

COMUNE DI GAVARDO

Provincia di Brescia

DETERMINAZIONE N.	286
DATA DI EMISSIONE	04/11/2015

ORIGINALE

OGGETTO:

GARA PER LA VENDITA DELLA FARMACIA DI SOPRAZOCCO – SOSPENSIONE DELL'EFFICACIA DELLA DETERMINAZIONE DI AGGIUDICAZIONE

IL RESPONSABILE SEGRETARIO GENERALE

richiamati:

gli artt. 97 e 107 del decreto legislativo 18 agosto 2000 numero 267 e smi (TUEL);

premesso che:

- il consiglio comunale ha approvato il *Piano operativo di razionalizzazione delle società* partecipate il 25 marzo 2015 con deliberazione n. 17;
- tale piano ha previsto la liquidazione della società Gestione Farmacia Comunale Srl;
- sempre il consiglio comunale il 28 maggio 2015, con la deliberazione n. 28, ha approvato la vendita dell'autorizzazione all'esercizio del servizio di farmacia (a Soprazocco) e della correlata azienda commerciale:
- il consiglio comunale, infine, essendo le procedura di gara materia di esclusiva competenza dirigenziale, ha individuato nel segretario comunale il responsabile del pubblico incanto (sempre con la deliberazione n. 28);

premesso che:

- senza l'assistenza di consulenti o collaboratori "esterni", quindi senza costi aggiuntivi per il
 comune, il sottoscritto segretario ha predisposto il bando per l'alienazione della farmacia ed ha
 gestito l'intera procedura di gara;
- il sottoscritto ha avviato la gara il 30 giugno 2015 (determinazione numero 199);
- la procedura d'aggiudicazione prescelta è stata l'asta pubblica (o procedura aperta), nella quale ogni operatore interessato, munito dei requisiti richiesti, ha potuto presentare un'offerta;

- la disciplina di gara ha previsto una prima selezione, alla quale sono seguite due ulteriori gare per permettere ai concorrenti di "rilanciare" per ben due volte, in aumento, le loro offerte;
- la base d'asta era fissata in euro 636.424,00 ed era stata determinata con "perizia di stima" (20.5.2015 prot. n. 7926) da un professionista, terzo rispetto al comune di Gavardo: il Ragionier Carlo Valetti, commercialista;

premesso che:

- alla gara è stata assicurata ampia pubblicità, mediante:
- pubblicazione del bando all'Albo pretorio online del comune di Gavardo dal 1° luglio 2015 al 30 settembre 2015 (tre mesi);
- pubblicazione d'un avviso, e dell'intera documentazione, sulla homepage del sito del comune di Gavardo dal 1° luglio 2015 al 30 settembre 2015, nonché nella sezione "amministrazione trasparente";
- pubblicazione d'un avviso sul quotidiano "Giornale di Brescia" del 15 luglio 2015 a pagina 29;
- pubblicazione d'un avviso sulla Gazzetta ufficiale della Repubblica Italiana, sezione "Contratti pubblici", Parte prima, del 5 agosto 2015 (pagina 225);
- trasmissione del bando e della documentazione alla Federazione Ordini Farmacisti Italiani di Roma ed all'Ordine dei Farmacisti di Brescia (1/7/2015 prot. 10413);
- trasmissione del bando e della documentazione all'Associazione Comuni Bresciani (1/7/2015
 prot. 10418) che ha pubblicato il tutto sul proprio sito web e che, in genere, inoltra tali avvisi ai
 comuni associati per la pubblicazione ai rispettivi albi;

premesso che:

- entro il termine stabilito nel bando (12:00 del 30.9.2015) sono pervenute tre offerte:
- 25 settembre 2015 (prot. 15443) Raffaella Greco; 28 settembre 2015 (prot. 15506) Francesca Gilberti; 30 settembre 2015 (prot. 15652 delle ore 9.50) Natale Pasini;
- secondo il calendario fissato nel bando, mercoledì 30 settembre 2015 alle 15:30, si è svolta la prima gara;
- la graduatoria provvisoria era risultata la seguente: 1) Pasini Natale 649.534,00 euro; 2) Gilberti Francesca 637.450,00 euro; 3) Greco Raffaella 636.426,00 euro;
- entro il termine fissato per la 2ⁿ gara (12:00 del 2.10.2015) sono pervenute tre offerte migliorative (*rilanci*):
- Gilberti Francesca (30.9.2015 prot. 15721, dopo la 1ⁿ gara alle 17:27); Greco Raffaella (1°.10.2015 prot. 15837); Pasini Natale (2.10.2015 prot. 15851, alle ore 8:54);
- lunedì 5 ottobre 2015, alle 10:30, si è svolta la seconda gara;
- la graduatoria, sempre provvisoria, è risultata essere:

- Pasini Natale 680.124,00 euro; 2) Greco Raffaella 653.000,00 euro; Gilberti Francesca 649.950,00 euro;
- infine, entro l'ulteriore termine fissato dal bando (12:00 del 7.10.2015) sono pervenute altre tre offerte migliorative:
- Pasini Natale (prot. 16115 del 7.10.2015 alle 9:20); Greco Raffaella (prot. 16138 del 7.10.2015 alle 11:15); Gilberti Francesca (prot. 16140 del 7.10.2015 alle 11:35);
- mercoledì 7 ottobre 2015 alle 15:30, si è svolta la terza ed ultima gara, come da disciplina del bando (pagine 7-8);
- concluso l'esame delle offerte migliorative, la graduatoria è risultata la seguente:

1. Pasini Natale: 843.808,24 euro

2. Greco Raffaella: 783.119,00 euro

3. Gilberti Francesca: 750.507,00 euro

- lo scarto tra il primo ed il secondo classificato è risultato 60.689,24 euro; l'aumento, rispetto alla base d'asta, si è attestato a 207.384,24 euro (+32%); l'offerta conclusiva dell'aggiudicatario ha superato di 51.330 euro il valore medio delle tre offerte (euro 792.475 euro);
- se ne deduce che la pubblicità assicurata alla procedura ed il sistema dei "rilanci" hanno consentito la massima espressione del principio di "concorrenza" e della libera competizione tra i partecipanti;

premesso che:

- la procedura si è conclusa con **determinazione numero 272 dell'8 ottobre 2015**, con la quale il sottoscritto ha aggiudicato, in via definitiva, al Dottor Natale Pasini "costituenda società" con la Dottoressa Linda Pasini, la vendita della farmacia di Soprazocco di Gavardo;
- lo stesso giorno, per finalità di trasparenza, la determina è stata comunicata ai tre concorrenti (prot. n. 16211);
- sempre lo stesso giorno, 8 ottobre 2015, ho comunicato agli aventi diritto la possibilità di esercitare la prelazione all'acquisto entro quarantacinque giorni;
- il 12 ottobre 2015 (prot. 16446), il gruppo consiliare "Gavardo Rinasce" ha chiesto l'annullamento della determinazione 272/2015 invocando l'applicazione dello speciale divieto di acquistare, di cui all'articolo 1471 del Codice civile, all'aggiudicatario in quanto consigliere comunale (Allegato A);
- il 14 ottobre 2015 (prot. 16536) ho partecipato al gruppo "Gavardo Rinasce" le motivazioni per le quali ritengo inapplicabile al consigliere comunale, privo di deleghe, il divieto di cui all'articolo 1471 del Codice civile, motivazioni che qui ribadisco (Allegato B);
- il 15 ottobre 2015 (prot. 16649), di mia iniziativa e come già programmato in precedenza, ho invitato l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) a verificare ed esaminare tutta la procedura di gara (Allegato C);

• inoltre, vista la contestazione del gruppo di opposizione consigliare, ho chiesto all'ANAC un parere sull'esatta portata dell'articolo 1471 del Codice civile;

premesso che:

- la contestazione del gruppo consiliare ha avuto una certa eco sulla stampa locale;
- il 21 ottobre 2015 (prot. 17016), per conto del concorrente secondo classificato l'Avvocato Gorlani ha invitato il comune a revocare l'aggiudicazione minacciando di ricorrere al Giudice amministrativo (Allegato D);
- il 3 novembre 2015 (prot. 17787), ho partecipato all'Avvocato Gorlani l'intenzione di non annullare in autotutela la determinazione 272/2015 motivando, in modo dettagliato, la decisione (Allegato E);
- ho concluso la comunicazione indirizzata all'Avvocato Gorlani precisando che non avendo io
 "la presunzione di possedere delle verità in materia di diritto amministrativo", materia sempre
 più complessa, le cui norme si prestano talvolta a letture diametralmente differenti, avrei
 osservato puntualmente il parere reso dall'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- pertanto, in attesa che l'Autorità si esprima è opportuno sospendere l'aggiudicazione della gara, rinviando prudenzialmente la stipulazione del contratto di vendita;

pertanto, il segretario comunale, tutto quanto sopra richiamato e premesso,

DETERMINA

- di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
- 2. di sospendere l'efficacia della determinazione 272/2015 di aggiudicazione della vendita dell'autorizzazione all'esercizio del servizio di farmacia (a Soprazocco) e della correlata azienda commerciale (gara avviata con determinazione n. 199/2015);
- 3. conseguentemente, di sospendere la procedura di stipulazione del contratto di vendita;
- 4. di comunicare, quanto prima, copia della presente all'aggiudicatario e agli altri concorrenti.